

Αριθμός 6510

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
ΝΟΜΟΣ (ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση.

Τίτλος: Πανεπιστήμιο Κύπρου – Απαλλαγή από Φόρο Εισοδήματος και Τέλη Χαρτοσήμου.

1. Διαδικασία:

Στις 29 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων, ως Αρχόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων, ατομική ενίσχυση, η οποία φέρει τον τίτλο "Πανεπιστήμιο Κύπρου – Απαλλαγή από Φόρο Εισοδήματος και Τέλη Χαρτοσήμου". Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλουμένων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001. Η χορήγηση της συγκεκριμένης ατομικής ενίσχυσης είχε αρχίσει κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου και πρόκειται να συνεχιστεί για διάστημα μεγαλύτερο των δύο χρόνων. Ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενη ενίσχυση, η οποία κοινοποιείται στον Έφορο.

2. Περιγραφή της κοινοποιηθείσας ατομικής ενίσχυσης:

- (α) Αρχόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων·
- (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η στήριξη του Πανεπιστημίου Κύπρου·
- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή απαλλαγής από τους φόρους που επιβάλλονται ή εισπράττονται με βάση τους περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμους του 1961 μέχρι 2001, καθώς και από τα τέλη χαρτοσήμου που καταβάλλονται με βάση τους περί Χαρτοσήμων Νόμους του 1963 μέχρι 1998·
- (δ) δικαιούχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Πανεπιστήμιο Κύπρου·
- (ε) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση το άρθρο 28 των περί Πανεπιστημίου Κύπρου Νόμων του 1989 μέχρι 2001·
- (στ) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει απεριόριστη διάρκεια.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

Η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση δε συνιστά δημόσια ενίσχυση, διότι δεν πληρούνται όλες οι προϋποθέσεις που προβλέπει το άρθρο 2 του Νόμου για την ύπαρξη δημόσιας ενίσχυσης.

Συγκεκριμένα, δεν υφίσταται ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένης επιχείρησης, κι αυτό γιατί ο δικαιούχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης, δηλαδή το Πανεπιστήμιο

Κύπρου, δε συνιστά επιχείρηση, σύμφωνα με τον ορισμό του άρθρου 2 του Νόμου, διότι κρίθηκε ότι δεν αναπτύσσει οικονομική δραστηριότητα.

Το Πανεπιστήμιο είναι ένα νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, που αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του δημόσιου εκπαιδευτικού συστήματος της Δημοκρατίας και λειτουργεί ως δημόσιος φορέας, έχοντας ως κύρια αποστολή του, σύμφωνα με το άρθρο 4 των περί Πανεπιστημίου Κύπρου Νόμων του 1989 μέχρι 2001, την προαγωγή της γνώσης και της παιδείας με τη διδασκαλία, την έρευνα και την παροχή μέσων και δυνατοτήτων εκπαίδευσης σε πανεπιστημιακό επίπεδο.

Με την κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγούνται άμεσα από το δημόσιο ενισχύσεις φορολογικής μορφής σε ίδρυμα ανώτατης εκπαίδευσης. Η χορήγηση αυτών των ενισχύσεων από το Δημόσιο δεν έχει ως σκοπό ή αποτέλεσμα την άσκηση αμειβόμενων δραστηριοτήτων, αλλά την εκπλήρωση της αποστολής του Δημοσίου απέναντι στους πολίτες του στον κοινωνικό, πολιτιστικό και εκπαιδευτικό τομέα. Αυτή η δραστηριότητα του Δημοσίου, η οποία ασκείται μέσω του Πανεπιστημίου, αποσκοπεί στη στήριξη της λειτουργίας του δημόσιου εκπαιδευτικού συστήματος και εντάσσεται στα πλαίσια της ευρύτερης κοινωνικής πολιτικής, η οποία αποτελεί τυπικό γνώρισμα άσκησης δημόσιας εξουσίας. Κατά συνέπεια, η χορήγηση φορολογικών απαλλαγών στο Πανεπιστήμιο Κύπρου αποτελεί ουσιώδη λειτουργία του Δημοσίου στα πλαίσια του δημόσιου εκπαιδευτικού συστήματος και δεν έχει οικονομικό χαρακτήρα έτσι ώστε να δικαιολογεί την εφαρμογή των κανόνων των δημοσίων ενισχύσεων.

Οι ενισχύσεις, λοιπόν, που παρέχονται στο Πανεπιστήμιο Κύπρου, δε συνιστούν ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένης επιχείρησης, αλλά ουσιαστικά αποτελούν άμεση ή έμμεση χρηματοδότηση, από τον κρατικό προϋπολογισμό, ενός φορέα που εκτελεί δημόσια αποστολή, ο οποίος κρίθηκε ότι δεν ασκεί οικονομική δραστηριότητα, διότι δεν έχει ως στόχο τον προσπορισμό οικονομικού κέρδους ή απλώς την κάλυψη των δαπανών και την ισοσκέλιση εσόδων και εξόδων, αλλά την παροχή εκπαιδευτικών και κοινωνικών υπηρεσιών στον πληθυσμό της Δημοκρατίας στα πλαίσια του δημόσιου συστήματος εκπαίδευσης.

Ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση δε συνιστά δημόσια ενίσχυση, αφού δεν πληρούνται μία από τις προϋποθέσεις για την ύπαρξη δημόσιας ενίσχυσης, δηλαδή η ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένης επιχείρησης.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση με τίτλο "Πανεπιστήμιο Κύπρου – Απαλλαγή από Φόρο Εισοδήματος και Τέλη Χαρτοσήμου" δε συνιστά δημόσια ενίσχυση, διότι δεν πληρούνται όλες οι προϋποθέσεις που προβλέπει το άρθρο 2 του Νόμου για την ύπαρξη δημόσιας ενίσχυσης.
- B. Η παρούσα Απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων.

Λευκωσία, 22 Νοεμβρίου 2001.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.